

出國報告(出國類別：考察)

基隆市警察局
108 年赴美國參訪西雅圖警察局、
鹽湖城及鹽湖城警察局出國報告

服務機關：基隆市警察局
姓名職稱：科長劉政容等 3 人
派赴國家：美國
出國期間：108 年 3 月 8 日至 3 月 17 日
報告日期：108 年 4 月 22 日

摘 要

基隆市警察局 108 年公務出國考察，由本局代理局長黃勝智指派外事科科长劉政容擔任團長，率團員李之荃及林立揚等 3 人赴美國西雅圖警察局、鹽湖城及鹽湖城警察局進行 10 天警政勤業務考察。

本局與美國鹽湖城警察局締結姊妹局至今已屆滿 38 周年，雙方時有互訪交流活動，期能藉此機會聯繫雙方情誼，實地考察當地警政現況，吸取該局警政工作經驗，供本局促進警政制度現代化參考。

美國政府致力於打擊人口販運，在川普總統執政的兩年中，簽署一系列消除人口販運的立法，致力打擊跨國人口販運犯罪組織，亦同時撥付鉅額款項用於防制人口販運工作，宣示其決心。西雅圖警察局防制人口販運工作著有成效，無論是偵查作為、跨機關及機構合作、被害人安置保護部分皆有可供我方學習仿效之處，本次參訪除與美方第一線打擊人口販運工作者交換彼此工作經驗外，透由雙方交流及互動，對於本局推動防制人口販運工作確有實質效益。

本次考察前先行透過僑務委員會猶他州僑務促進委員呂玲玲女士及西雅圖警察局參訪聯絡人 Lieutenant James Fitzgerald 先生之協助，並於參訪美國西雅圖警察局及鹽湖城市及鹽湖城警察局期間，全程陪同及協調聯繫工作，俾利考察工作順利及圓滿執行，使本團與美國警政及相關人員建立良好的互動關係，並促進我國與美國之交流。

目 次

壹、目的-----	01
貳、考察人員簡介-----	02
參、考察行程及說明-----	03
一、考察行程表-----	03
二、行程說明-----	05
肆、考察心得-----	17
伍、建議事項-----	20
陸、考察照片-----	22

基隆市警察局 108 年赴美國參訪西雅圖警察局、 鹽湖城及鹽湖城警察局出國報告書

壹、目的

本局 108 年公務出國考察，由代理局長黃勝智指派外事科科长劉政容擔任團長，率團員李之荃及林立揚共 3 名團員前往美國拜會鹽湖城、鹽湖城警察局及西雅圖警察局。

本局與美國鹽湖城警察局締結姊妹局至今已屆滿 38 周年，雙方時有互訪交流活動，期能藉此機會聯繫雙方情誼，實地考察當地警政現況，吸取該局警政工作經驗，提升本局警政工作效能及知能，進而對維護本市治安產生助益。

美國西雅圖警察局針對防制人口販運工作所作努力及成效全球皆知，無論是偵查作為、跨機關及機構合作、被害人安置保護部分皆著有成效，可供我方學習仿效，本次參訪除與美方第一線打擊人口販運工作者交換彼此工作經驗外，另與美國非政府組織人員接觸並分享彼此心得，透由多方交流及互動，提升本局人員國際觀及專業能力，對於本局推動防制人口販運工作確有實質效益。

美國係當今全球最大強權，預防及偵查犯罪之科技及手段實有可供仿效學習之處，本次前往美國考察各項治安議題，實乃與國際犯罪議題脈動接軌之最佳途徑，藉由雙方交流增進員警執法知能及效能，經由交換執法經驗了解現今美國警政制度及犯罪趨勢，汲取其打擊犯罪經驗，建立友好關係並促進國際警察合作。

貳、考察人員簡介

職稱	姓名	學歷	經歷
科長	劉政容	中央警察大學 行政管理研究所	1.臺北市警察總局巡官 2.內政部警政署警務正 3.宜蘭縣警察局外事科科長 4.臺中港務警察總隊國際科科長 5.基隆港務警察總隊國際科科長
警務員	李之荃	中央警察大學	1.基隆市警察局外事科巡官 2.基隆市警察局第一分局巡官
巡官	林立揚	中央警察大學	1.基隆市警察局外事科巡官 2.基隆市警察局第二分局巡官

考察人員合計 3 名

參、考察行程及說明

一、考察行程表

基隆市警察局因公派赴國外考察人員行程表(美國)				
奉派人員 職稱姓名	科長劉政 容等 3 人	出國事由	108 年赴美國參訪西雅圖警察局、 鹽湖城及鹽湖城警察局	
日期		起迄地點	任務	備註
月、日	星期			
3 月 8 日	五	臺灣→ 美國西雅圖	由臺灣桃園國際機場搭機前 往美國西雅圖國際機場，轉 乘電車前往下榻飯店	
3 月 9 日	六	西雅圖	假日	
3 月 10 日	日	西雅圖	假日	
3 月 11 日	一	西雅圖→鹽湖城	參訪西雅圖警察局	
3 月 12 日	二	鹽湖城	參訪非政府組織「難民與移 民中心-猶他州亞洲協會」	
3 月 13 日	三	鹽湖城	參訪鹽湖城國際機場	
3 月 14 日	四	鹽湖城	參訪鹽湖城及鹽湖城警察局	
3 月 15 日	五	鹽湖城→舊金山	搭乘美國國內線班機前往舊 金山國際機場等待轉機	
3 月 16 日	六	舊金山	凌晨於舊金山國際機場搭機 返臺	

3 月 17 日	日	美國舊金山→臺灣	返國，於凌晨 5 時抵達臺灣桃園國際機場。	
合計 10 天 9 夜				

二、行程說明

(一)3月8日，星期五

本日晚間 23 時 40 分搭乘長榮航空公司 BR26 班機，由桃園國際機場搭機前往美國，於美國時間 3 月 8 日 20 時 14 分抵達西雅圖-塔科馬國際機場，隨後前往下榻飯店辦理入住手續。由於後續兩日為週末假日，當地公務機關均休假未辦公，團員利用此時段調整時差，期以嶄新及振奮精神迎接後續到來之參訪行程，同時持續透由電子郵件及電話與西雅圖警察局參訪聯絡人 Lieutenant James Fitzgerald 討論並確認 3 月 11 日拜會單位及行程，亦與本次參訪鹽湖城聯絡人僑務委員會猶他州僑務促進委員呂玲玲女士保持密切連繫，雙方再次提醒及確認拜會相關行程安排及注意事項。

(二)3月11日，星期一

本局人員經 James Fitzgerald 引見，於本日上午時間參訪西雅圖警察局總部¹，西雅圖警察局總部位於西雅圖市第五大道 610 號，全局員警數約 1,300 人，局長 Carmen Best 於 2018 年 8 月 13 日就任，為歷任西雅圖警察局中首位非裔局長，在美方人員安排下本局人員參訪該總部之「即時打擊犯罪中心」²、「情資組」³及「國家安全/特殊勤務處」⁴，並於下午時間參訪 James Fitzgerald 任職之「社會秩序與高風險被害科」⁵，該科與「華盛頓州警犯罪實驗室」⁶同址，位於西雅圖市機場南路 2203 號。

1. 「即時打擊犯罪中心」(Real Time Crime Center)

「即時打擊犯罪中心」(以下簡稱 RTCC)自 2015 年底啟用，現任主官為隊長 Captain Paul McDonagh，參訪 RTCC 過程由 Paul McDonagh 為本局人員說明。

¹ Seattle Police Department Headquarters, 簡稱 SPD

² Real Time Crime Center, 簡稱 RTCC

³ Intelligence Unit

⁴ Homeland Security/Special Operations Bureau

⁵ Vice and High-Risk Victims Section

⁶ Washington State Patrol-Crime Laboratory

RTCC 提供電腦輔助人員派遣(Computer Aided Dispatch, CAD)與報案管理系統(Records Management System, RMS)，以利監控即時發生之治安案件，並作出及時處置及妥適措施；RTCC 可提供即時資訊給第一線現場處理員警，提升員警執勤安全與效率。RTCC 基本工作流程如下：

- (1) RTCC 人員從西雅圖市發生案件中篩選出「重大事件」(主要是暴力犯罪)。
- (2) RTCC 人員從各個不同系統中蒐集該事件相關資訊，進行研究、分析，並提供給處理單位，後續並記錄於工作日誌；亦會針對外部單位所提供的相關工作紀錄、報告等相關資訊進行彙整，並將結果儲存於所有 RTCC 人員都可以登入使用的中央資料庫。
- (3) 日後發生類似重大事件時，即可調閱過往資料，作出更為妥適及相關因應之道。
- (4) 相關資料視為執法機敏資料及妥善保存，並依西雅圖市及美國聯邦法令辦理。

該中心日前獲得美國司法部⁷合計美金 41 萬 1,539 元（折合新臺幣約 1,269 萬 2,419 元）經費補助，執行「即時打擊犯罪中心計畫」(Real Time Crime Center Project)，更新該中心各項軟硬體設備，使資料存取更為容易與更視覺化。RTCC 資料庫係透過 iBase 伺服器系統軟體運行，提供使用者視覺化的分析資訊，經過「即時打擊犯罪中心計畫」更新後的系統運作案例如下：

- (1) 發生槍擊案件，此時已知槍手身分惟尚未尋獲，RTCC 開始提供協助。
- (2) RTCC 調查人員進入 iBase 系統調閱該犯嫌檔案。
- (3) 調查人員點擊該嫌犯圖示，即會擴展出所有西雅圖警方日前曾處理過該嫌之所有案件紀錄，包含地址、人員及車輛等資料均以圖像視覺化方式呈現。

⁷ Department of Justice

(4)調查人員亦可新增系統內沒有的資訊，例如犯嫌親屬關係或經常往來人士等。

(5)RTCC 調查人員透過簡單的點擊即可獲悉犯嫌可能藏匿的地點或使用之車輛，即時將資訊提供給第一線處理員警。

RTCC 同時作為西雅圖警察局的資訊匯集中心，整合警察局各部門的人力、資源與訊息，幫助打擊犯罪與增進公共安全。

2. 「情資組」(Intelligence Unit)

「情資組」於 1973 年成立，業務與上述 RTCC 相當密切，參訪情資組過程由承辦人員副隊長 Lieutenant Grant Ballingham 為本局人員說明，Grant Ballingham 亦負責 RTCC 部分工作。情資組權責如下：

- (1)蒐集與分析組織犯罪活動情資。
- (2)鑑別情資可信度與正確度。
- (3)彙整各單位的犯罪調查情資。
- (4)與其他執法機關進行情資交換。
- (5)在局內各單位傳遞情資，俾利犯罪調查。

情資組所蒐集之資訊通常相當機密與敏感，相關人員須確保犯罪情資檔案的保全，並在符合政風規範與西雅圖市及美國聯邦隱私相關法令前提進行蒐集；渠等亦負責銷毀逾保存時效的檔案，以及研擬犯罪調查與情資蒐集課程供外勤單位訓練，惟應避免直接介入任務執行。

3. 「國家安全/特殊勤務處」(Homeland Security/Special Operations Bureau)

「國家安全/特殊勤務處」(以下簡稱國安處)前身分別為「國家安全處」與「特殊勤務處」，兩處歷經多次整併、分家與更名，局長 Carmen Best 上任後再度將兩處合併。國安處現任主官為助理局長 Assistant Chief Steve Hirjak，參訪過程由副隊長 Lieutenant Philip Hay 為本局人員說明。國安

處主要職責為公共安全維護與恐怖主義防制，與多個地方與聯邦執法機關合作與情資共享，包含華盛頓州金恩郡警長辦公室⁸、華盛頓州警⁹，以及華盛頓州整合中心¹⁰、聯邦調查局¹¹、國土安全部¹²移民及海關執法局¹³等單位，並透過華盛頓州整合中心與「執法情報員同人會」¹⁴平臺，和美國各州及地方，以及加拿大、澳洲與南非等國共約 250 個執法部門人員進行合作，合作內容如下：

- (1)發掘、嚇阻與預防恐怖攻擊。
- (2)發掘、嚇阻與預防重大犯罪。
- (3)進行危害評估與資訊管理服務，包含支援重要基礎設施與資源保護。
- (4)支援各種災害準備、計畫、應變及復原工作。
- (5)提升網路安全意識。

4. 「社會秩序與高風險被害科」(Vice and High-Risk Victims Section)

「社會秩序與高風險被害科」(以下簡稱高風險科)現任主官為隊長 Captain Mike Edwards，參訪過程由副隊長 Lieutenant James Fitzgerald(本次西雅圖警察局參訪聯絡人)為本局人員說明。James Fitzgerald 主管高風險科下屬街頭社會秩序小隊¹⁵、綜合調查股¹⁶，與 FBI 兒童剝削防制任務小組¹⁷共同進行相關案件調查，以及人口販運防制小組¹⁸，其中以人口販運防制為其核心業務。高風險科內有警職與非警職人員，部分警職人員同時身兼國土安

⁸ King County Sheriff' s Office

⁹ Washington State Patrol, 簡稱 WSP

¹⁰ Washington State Fusion Center, 簡稱 WSFC

¹¹ Federal Bureau of Investigation, 簡稱 FBI

¹² Department of Homeland Security, 簡稱 DHS

¹³ Immigration and Customs Enforcement, 簡稱 ICE

¹⁴ Law Enforcement Intelligence Units, 簡稱 LEIU

¹⁵ Street Vice Squad

¹⁶ General Investigations

¹⁷ Child Exploitation Task Forces, 簡稱 CETFs

¹⁸ Human Trafficking Detail

全調查處¹⁹人員身分，如偵查員 Detective Megan Bruneau，藉此可以直接與 HSI 西雅圖辦公事直接對口；非警職人員則各具不同專業背景，如社工師 Olivia Herring，在發掘人口販運被害人時可以提供專業協助。

高風險科負責調查包含性剝削與勞力剝削之人口販運案件，案件線索來源有「全國人口販運熱線」²⁰、執法機關網絡，以及被害人權益倡議團體和安置機構。James Fitzgerald 表示渠同時也擔任「華盛頓人口販運諮詢委員會」(WashACT)²¹共同主席，與「國際救援委員會」²²資深專案經理 Kathleen Morris 及華盛頓州西區聯邦檢察官辦公室²³助理檢察官 Kate Crisham 一同負責 WashACT 運作。

WashACT 是由華盛頓州西區聯邦檢察官辦公室於 2005 年召集組成的跨單位工作小組，由助理檢察官 Kate Crisham 協調聯繫，並主導案件的起訴。WashACT 自成立以來採取多邊合作，以被害人為中心，不僅為西雅圖市更是全華盛頓州防制人口販運的重要核心單位，其任務主要分為查緝與被害人保護，查緝方面由 James Fitzgerald 負責，主要的偵查工作為西雅圖警察局高風險科人口販運防制小組，與 HSI、FBI 及其他地方到聯邦層級的執法單位合作，依法追訴人口販運加害人，而被害人的各項服務則是由 IRC 資深專案經理 Kathleen Morris 在 WashACT 架構下，與華盛頓州各個被害人權益倡議團體和安置機構成立「華盛頓反販運應變網絡」(WARN)²⁴，使被害人可以獲得各項可得的資源，而 WARN 成員同時也具 WashACT 成員身分。

在本局人員抵達西雅圖前，James Fitzgerald 剛破獲了一場西雅圖地區歷來最大的人口販運案件，歷經搜索、逮捕並成功救援人口販運案件被害人。

¹⁹ Homeland Security Investigations, 簡稱 HSI

²⁰ National Human Trafficking Hotline

²¹ Washington Advisory Committee on Trafficking, 簡稱 WashACT

²² International Rescue Committee, 簡稱 IRC

²³ U.S. Attorney's Office, Western District of Washington, 簡稱 USAO-WDWA

²⁴ Washington Anti-Trafficking Response Network, 簡稱 WARN

西雅圖警察局日前接獲線報，在西雅圖中國城-國際區²⁵多家中國養生館暗藏春色，經調查發現這些養生館長期自中國引進女子提供性服務，其中牽涉洗錢、人口販運及組織犯罪等，案件後續由高風險科人口販運防制小組主導及偵辦，經歷長時間的佈線、蒐證，James Fitzgerald 在 2019 年 2 月 28 日集結約 100 名執法人員，同步搜索中國城-國際區 11 家養生館，逮捕 5 名主嫌與業者，並營救出 26 名人口販運被害人。

本案的調查與勤務執行即是透過 WashACT 平臺進行，使偵查主體可以有效跨單位運用執法資源。James Fitzgerald 表示因為願意加入 WashACT 的單位都對打擊人口販運抱有熱忱，因此不同單位間合作無間，WashACT 在被害人保護方面也發揮極大正面功能，在員警將被害人帶往安全處所進行詢問同時，已有多個被害人服務機構在場，提供通譯、陪同偵訊等服務，詢問結束以後並繼續提供被害人安置及其他支持服務。在 WashACT 的架構下，相關人口販運案件從勤務規劃、執行，到被害人的安置保護，均具暢通之溝通管道與對應的專業人員，且在檢察官的支持下，案件偵辦可運用的資源相當充沛，是相當值得推廣的模式。

本局人員於西雅圖警察局參訪行程結束後，於 3 月 11 日晚間自西雅圖-塔科馬國際機場搭乘班機前往姐妹市猶他州鹽湖城，於北美山區時間(MDT)23 時 44 分抵達鹽湖城國際機場。

(三)3 月 12 日，星期二

本日在猶他州僑務促進委員呂玲玲女士陪同下拜訪非政府組織「難民與移民中心-猶他州亞洲協會」²⁶，由於呂玲玲女士與猶他州政府及民間各界關係良好，在呂女士的引見及安排下拜會非政府組織「難民與移民中心-猶他州亞洲協會」執行長 Shu Cheng 博士，Shu Cheng 博士與呂玲玲女士為多年老友，本次參訪由

²⁵ Chinatown-International District

²⁶ Refugee & Immigrant Center - Asian Association of Utah, 簡稱 RIC-AAU

Shu Cheng 博士親自接待並說明 RIC-AAU 成立緣起與當前重點工作。

RIC-AAU 前身「猶他州亞洲協會」²⁷(AAU)成立於 1977 年，美國猶他州在當時是東南亞國家、中國與其他亞洲國家難民在美國的安頓據點，一群當地亞洲移民與難民發揮人飢己飢、人溺己溺的精神，在一間小教室創辦 AAU。經歷 40 多年的發展，RIC-AAU 已成為猶他州重要的社會福利機構之一，提供包含社區營造、英語教學及生活技能訓練、弱勢家庭兒童課後輔導、通譯與翻譯服務、社工輔導、青年與家庭支持，以及人口販運被害人安置保護等服務。

RIC-AAU 現為猶他州聯邦檢察總長辦公室²⁸發起的「猶他州人口販運防制工作小組」²⁹重要民間夥伴，目前已提供超過 60 名人口販運被害人各項支援服務，內容包含：

- (1)個案管理。
- (2)基本生活需求協助。
- (3)心理健康支持。
- (4)通譯與翻譯服務。
- (5)英語課程。
- (6)就業輔導。
- (7)社區回歸協助。

Shu Cheng 博士表示，RIC-AAU 所服務的人口販運被害人主要來自執法機關轉介，亦有透過毒品、酒精戒治中心轉介者。目前協助的案件中有部分外籍被害人是透過家族親友介紹來美國從事農務，因信任親友反而遭到勞力剝削。而在目前美國政府移民政策緊縮的狀況下，基層勞動力的不足是否致使勞力剝削問題惡化，是渠觀察的重點；除了來自境外的移民可能遭到人口販運，渠亦發現在兒童及少年機構當中存在相當比例的人口販運被害人，而其他非主流族群包含同性

²⁷ Asian Association of Utah, 簡稱 AAU

²⁸ Utah Office of the Attorney General

²⁹ Utah Trafficking in Persons Task Force, 簡稱 UTIP Task Force

戀、雙性戀與跨性別者(LGBT)以及無家可歸的人，面臨遭到販運處境時更是弱勢，都是 RIC-AAU 特別關注的層面。

RIC-AAU 致力於人口販運防制與被害人權益倡議工作，與司法部門緊密合作，2018 年 9 月 10 日與猶他州聯邦檢察總長辦公室、猶他州人口販運防制工作小組共同舉辦了「猶他州人口販運防制會議」，提供檢察官、警察人員、安置保護單位、人口販運被害倖存者，以及關注人口販運議題的社會大眾共同對話的機會，提升各界人士對人口販運問題意識，並透過專家學者對相關人員進行培訓。上述 3 個猶他州人口販運防制核心單位在 2019 年 1 月 11 日再度舉辦會議，本次會議聚焦在人口販運被害人辨別與後續保護措施，並加入了醫療從業人員擔任專業講座。另外特別針對公路警察、航空警察等人員進行訓練，提升公路、機場等被害人遭販運的主要管道之相關執法人員，落實其人口販運防制意識，提出口號「發現不對勁，就要說出來。」(If You See Something, Say Something)，以提升潛在被害人被發掘的可能。

Shu Cheng 博士表示，過去多數人不了解人口販運議題，官方甚至曾對猶他州存在勞力剝削與性剝削情事抱持懷疑態度。在媒體報導多起引起社會矚目人口販運案件與非政府組織的倡議下，大眾逐漸認識與接受身邊存在勞力剝削與性剝削的事實。而警察機關則是司法體系中率先轉變觀念的單位，透過積極的偵查作為，亦使檢方、法院重視相關案件，並促使議會制訂、修正有關法令，此種自下而上、由民間到官方的人口販運問題意識提升，或能作為防制人口販運宣導工作的參考。

參訪結束前，本局人員亦向 Shu Cheng 博士分享偵辦人口販運案件過程中與我國非政府組織合作之經驗，Shu Cheng 博士相當讚賞我國在人口販運防制工作上的努力。渠表示與臺灣相當有緣，曾於 2018 年 12 月來臺參加「CISANI 海外華僑服務機構聯合組織」所辦理「迎接 2025 超高齡社會-新思維、新網絡、新照

顧關係」國際會議，本次能利用我方人員參訪機會交流防制人口販運相關議題，實感獲益良多，並再次表示歡迎及感佩之意，充分顯見臺灣在防制人口販運工作領域之重視及努力，值得各方學習及效法。

(四)3 月 13 日星期三

2019 年 1 月 11 日是美國「全國人口販運意識日」³⁰，也就是前述第 2 屆「猶他州人口販運防制會議」當日，而 2019 年是設立這個紀念日的第 9 年，為支持這項議題，美國達美航空亦辦理一系列活動，並在機上播放人口販運主題影片，提升旅客人口販運防制意識，鹽湖城國際機場亦增設相關標語設施，以期社會各界能共同打擊人口販運。

本日經僑務委員會猶他州僑務促進委員呂玲玲女士協助聯繫及安排，由鹽湖城國際機場員警帶同本局人員前往查看機場各個角落包含管制區內各處的中、英雙語人口販運報案及求救專線電話標語，團員發現機場內每一個洗手間包含女廁、男廁、行動不便廁所均有張貼防制人口販運海報，使被害人能在短暫脫離監控的如廁空檔有機會撥打專線求援；另由達美航空服務人員為本局人員說明該公司針對員工進行的人口販運教育訓練。

航空服務人員表示，依據非政府組織數據顯示，美國被害人在遭到販運的過程當中，有 71% 的人會被安排搭乘飛機前往目的地。另外根據「全國人口販運熱線」營運組織「北極星」³¹統計，猶他州平均每個月有 3 件人口販運案件通報，如果航空從業人員能更主動的從乘客裡辨識出潛在被害人，也許就能防止人口販運悲劇發生。航空公司全體職員都希望不要錯失任何一絲可以協助人口販運被害人的機會，然而要辨識出這些被害人並不容易，因為他們都有合法的身分證件或護照以及有效機票，如果當事人沒有主動求救，很難即時拯救被害人。然而，人口販運被害人的舉止還是有一些蛛絲馬跡可循，航空公司透過教育訓練，請員工

³⁰ National Human Trafficking Awareness Day

³¹ Polaris

在日常服務中特別注意乘客是否下列可疑跡象：

- (1)對於權威者顯示出畏懼，對象可能是販運加害人，或是機場人員。
- (2)有明顯外傷或疤痕、焦慮傾向、對事情記憶不完整。
- (3)行動受限。
- (4)穿著與預定前往之目的地明顯不符。
- (5)對前往目的地相關細節無法清楚說明。

航空公司教育員工如果發現任何可疑狀況，盡可能進行詢問並向公司回報，因為一旦被害人離開，就可能再也沒有機會阻止人口販運發生。另為了能更有效地發掘人口販運被害人，現亦落實每位旅客從報到到登機都要持有自己機票之政策，避免被害人行動遭加害人牢牢掌控。

(五) 3月14日，星期四

本日本局人員與在同時段於美國進行公務參訪之基隆市長林右昌先生等一行人會合，前往拜會基隆姐妹市鹽湖城市政府、議會以及本局姊妹局鹽湖城警察局等單位。林市長一行班機於本日上午10時許抵達鹽湖城機場，上午時間本局人員先行與呂玲玲女士、駐舊金山台北經濟文化辦事處處長馬鍾麟先生、組長蔡敏舜先生、大鹽湖區臺灣同鄉會會長陳瑞榮伉儷、鹽湖城警察局接待人員巡佐 Sergeant Richard Chipping，以及前美國在台協會高雄分處處長杜維浩(Robert C. “Bob” DeWitt)先生前往接機。杜維浩先生畢業於猶他州楊百翰大學³²，並取得中文和亞洲研究學士學位，與現任美國在台協會台北辦事處處長酈英傑(William Brent Christensen)先生為大學同學，兩人關係密切。杜維浩先生自美國在台協會高雄分處處長職位退休後返回美國猶他州，成立「猶他州台灣友誼協會」³³並出任第1屆會長，與我方僑社包含猶他州中華聯誼會及大鹽湖區臺灣同鄉會等團體關係良好，本日代表美方表達最誠摯歡迎之意。

³² Brigham Young University, 簡稱 BYU

³³ Utah-Taiwan Friendship Society

下午時間林市長帶同本局人員前往鹽湖城市政廳，拜會鹽湖城市長 Jackie Biskupski 女士與議長 Charles Luke 先生。鹽湖城與基隆市在 1979 年締結姐妹城市，並在 2014 年訂定 7 月 16 日為鹽湖城的「基隆日」，本年適逢兩市締結姐妹市 40 週年，雙方對此情誼均相當珍惜。

基隆市與鹽湖城市均相當注重城市發展，基隆市政府在 2018 年發布「基隆市港再生標竿計畫」，內容有「基隆城際轉運站」、「國門廣場計畫」、「基隆市火車站南側停車場」、「基隆山海城串聯再造計畫」、「基隆港東三東四旅運設施增建工程」、「軍港碼頭遷移」、「東櫃西遷」、及「基隆輕軌」等大型計畫；而鹽湖城近年亦積極推展各項建設，包含連接市區與鹽湖城國際機場的鹽湖城輕軌(TRAX)綠線擴建工程於 2013 年完工，大幅促進城市運輸便利性。林右昌市長與 Jackie Biskupski 市長除針對都市規畫交流意見外，亦就觀光推展、文化保存與環境保護等議題進行討論。Jackie Biskupski 市長是鹽湖城史上第 2 位女性市長，亦是首位出櫃同志市長，致力提倡性別平權、婦女參政及維護弱勢、少數族群權益。渠特別關注我國女性政治地位議題，在得知蔡英文總統是我國首位女性總統，更是亞洲第一位非政治家族出身的女性領導人時，表示相當欽佩。

而 Charles Luke 議長與我方議員亦就市政監督各層面進行意見交流。鹽湖城議會對警政推展相當支持，目前警察總局與消防總局共用的「鹽湖城公共安全大樓」³⁴甫於 2013 年落成啟用，本局當年亦由時任副局長潘天龍、大隊長吳慶鴻及科長毛俊傑代表參加開幕剪綵。而鹽湖城議會在 2018 年底甫通過購置建設鹽湖城市警察局相關分局廳舍土地的專案經費 357 萬美元，未來鹽湖城市警察人員亦將擁有更先進更完善的辦公環境。

林市長接續率團前往拜會鹽湖城警察局，由警察局局长 Mike Brown 率領同仁迎接。本局與鹽湖城警察局自 1981 年締結為姐妹局迄今已有 38 年歷史，雙方

³⁴ Salt Lake City Public Safety Building

定期互訪交流，接待本局人員巡佐 Richard Chipping 中文流利，亦曾隨團前來本局訪問。鹽湖城市警察局與鹽湖城國際機場警察原來係不同單位，雙方互不隸屬，自 2019 年 2 月底起鹽湖城國際機場警力正式併入鹽湖城市警察局，總局組織編制原有「行政處」³⁵及「勤務處」³⁶等兩處，自 2019 年 2 月 26 日起增設「機場處」³⁷並增加 1 名業管副局長，整合鹽湖城市區與機場執法體系，可更有效運用警力資源。Mike Brown 局長對於林市長親自到訪感到相當榮幸，表示衷心希望彼此往來能持續深化，透過交換執法經驗達成國際警察交流的目標，最後雙方互贈紀念品，象徵姊妹局情誼長存。

後續由呂玲玲女士與杜維浩先生安排前往觀摩耶穌基督後期聖徒教會會議中心³⁸，該中心於 2000 年竣工，可以容納 2 萬 1,000 人，舉辦多場次摩門教重大活動，吸引全球摩門教徒前來參加，亦促進鹽湖城市觀光發展。林市長在訪美前夕與在臺美籍網紅 Youtuber「小貝」(Logan D Beck)合作直播影片行銷基隆市，而小貝即是鹽湖城出身，渠家人藉林市長在鹽湖城訪問時機再次合作拍攝影片，推展猶他州與鹽湖城美食與觀光，更加深化基隆與鹽湖城姐妹市的各層面交流。

晚間經大鹽湖區臺灣同鄉會陳瑞榮會長安排，與猶他州臺灣僑胞餐敘，林市長除感謝呂玲玲女士及陳瑞榮會長對此行之協助，亦對於僑胞在商業貿易推動及促進臺、美關係發展不遺餘力的努力與付出深感佩服與讚揚。餐後林市長一行先行搭機前往西雅圖，接續後續相關拜會行程。

(六) 3 月 15 日星期五至 3 月 17 日星期日

為銜接返國航班，本局人員於北美山區時間(MDT)3 月 15 日上午自鹽湖城國際機場搭乘美國國內線班機前往舊金山國際機場轉乘國際線航班，於臺灣標準時間(TST)3 月 17 日凌晨抵達臺灣桃園國際機場。

³⁵ Administrative Bureau

³⁶ Operations Bureau

³⁷ Airport Bureau

³⁸ LDS Conference Center

肆、考察心得

一、跨機關及跨領域合作對防制人口販運至關重要

我國人口販運防制跨單位合作平臺在中央有跨部會之「行政院防制人口販運協調會報」，直轄市、縣（市）政府並依《人口販運防制法》第 4 條之規定，每半年由警察局作為秘書單位召集市府各單位及非政府組織辦理「防制人口販運協調聯繫會議」。而美國華盛頓州在西區聯邦檢察官辦公室主導下成立「華盛頓販運諮詢委員會」，猶他州亦由聯邦檢察總長辦公室發起「猶他州人口販運防制工作小組」，兩者模式相似，均由司法單位領軍並結合當地執法機關與被害人支持團體或安置機構，共同執行人口販運案件查處以及被害人協助。此類專案小組不僅可結合檢、警、中央及地方執法資源，達到情資共享、人力充分運用之效，亦透過同步提供被害人各項支持，使被害人在第一時間可以穩定身心狀態、脫離被販運的情境。此種以被害人為中心之方式，可以增加被害人與警方合作意願，促使案件成立，進而順利對販運加害人起訴、定罪；亦避免被害人在語言不通、人生地不熟，或是生活無所依靠等脆弱處境下不得不回到加害人掌控當中。上述因素均對人口販運案件偵辦結果及案件起訴與否有顯著影響，如能以此模式進行調查，將大幅增加販運者被成功起訴及判決有罪之機會，對於防制人口販運應有顯著成效。

二、提升社會各界對於人口販運議題重視，積極發掘潛在被害人

本市通往臺北市國道客運巴士上設有跑馬燈宣導各項資訊，內容包含內政部移民署人口販運檢舉專線與警察局 110 報案電話，讓民眾在通勤途中能接觸到人口販運議題；內政部每年亦定期舉辦「防制人口販運國際工作坊」，邀集國內外專家學者發表相關研究，並邀請各領域人士與會，透過對話讓防制人口販運觀念擴及到更廣的層面。

本次行程觀察到西雅圖輕軌電車車廂內張貼各式醒目的人口販運求助專線廣告，於鹽湖城機場內洗手間亦設置人口販運相關標語，航空公司也利用

機上影音設備播放宣導影片。上述方式使大眾在日常的通勤、長途旅行過程可以對人口販運有基本認識，使置身陌生環境的潛在人口販運被害人有機會獲取求助資訊。由於人口販運案件被害人經常處於脆弱處境，且不容易被察覺，如果不是主動求助，一般大眾、相關從業人員甚至是執法人員皆無法及時伸出援手。為了更積極防制人口販運，美國政府單位與非政府組織以及商業團體合作共同倡議人口販運議題，並透過教育訓練，培養員工專業素養與敏感度。美國政府也在 2018 年底宣布 2019 年 1 月為「國家防制奴役與人口販運月」³⁹，同時也將 1 月 11 日訂為「人口販運意識日」，期望全面提升社會各界對於人口販運問題的重視。

三、臺美人口販運被害人鑑別機制及相關補助制度有顯著差異

我國與美方對於人口販運被害人鑑別機制不同，在我國，外籍人口販運被害人經司法警察鑑別後，可受到安置保護及取得臨時停留許可。倘若案件經檢察官不起訴處分，在無特殊情況下，檢察官會將此類個案鑑別為非人口販運案件被害人，由於被害人鑑別機制與案件司法進度網綁在一起，故被害人身分是否維持與加害人遭起訴與否息息相關；在美國方面，鑑別人口販運被害人使渠獲得保護(安置保護與生活支持等)及移民相關援助(取得停、居留權等)，與販運加害人是否被以人口販運罪起訴，兩者分別進行，檢察官並不參與鑑別過程。

另美方與我方對於人口販運被害人安置之相關補助制度有所差異，我國係以各安置單位之安置人數作為年度經費按月撥款級距及相關工作人員數量設置之標準，另以被害人為單位補助膳宿費等，惟被害人資格維持與否需視案件進入檢察署、法院後之結果，並據此認定是否繼續給予相關補助；美國則是由各安置單位每年度依所擬定之計畫向美國司法部、衛生及公共服務部等

³⁹ National Slavery and Human Trafficking Prevention Month

單位申請整筆經費，依據《人口販運被害人保護法》⁴⁰之規定及「美國人口販運被害人鑑別指標」⁴¹之標準，提供人口販運案件被害人服務，各安置單位可自行決定服務之被害人人數及服務程度，事後再將相關案卷資料送交撥款單位審核，整體制度與我國有所差異。

⁴⁰ Trafficking Victims Protection Act, 簡稱 TVPA

⁴¹ Trafficking Victim Identification Tool, 簡稱 TVIT

伍、建議事項

一、持續維持與鹽湖城警政互訪，建立良好交流管道

基隆市與鹽湖城於 1979 年締結為姊妹市，本局與鹽湖城警察局亦自 1981 年起締結為姊妹局，近 40 年來維持良好互動，並不定期派員互訪。本次本局人員參訪非政府組織、鹽湖城國際機場，並在林右昌市長帶同下前往拜會鹽湖城市長、議會、警察局等單位，本次參訪除接受僑務委員會猶他州僑務促進委員呂玲玲女士、駐舊金山台北經濟文化辦事處及大鹽湖區臺灣同鄉會大力協助外，鹽湖局警察局同仁亦給予諸多幫忙。透過 Richard Chipping 巡佐從中協調聯繫，本局人員得以察看鹽湖城國際機場各處設施，以及深入瞭解猶他州、鹽湖城市政府與民間人口販運防制作為，市府與本局人員亦獲各項禮遇。Mike Brown 局長並在接待過程中，不斷強調兩市警察局締結為姐妹局已有 38 年的歷史，雙方情誼維持不墜實屬可貴，期盼在通訊發達的今日，可以持續互訪。本次參訪過程順遂並得以在各層面進行意見交流，顯示雙方友好關係在我國推展城市外交中起了正面催化作用。

二、透過各項平臺持續推動人口販運防制合作

本局與臺北市警察局、新北市政府警察局成立「北北基防制人口販運陣線」，在人口販運案件偵辦與情資共享下進行各項合作；此外本局也與諸多人口販運被害人安置單位及權益倡議團體緊密合作，包含婦女救援基金會、新事社會服務中心、天主教會新竹教區、宜蘭縣漁工職業工會、勵馨基金會、台灣國際勞工協會、法律扶助基金會、群眾服務協會、台灣展翅協會等，透過以被害人為中心之方式，安定被害人身心狀態並提升對員警信任，藉以增加被害人合作意願，使案件成立並順利獲得檢方起訴，進而提高法院以人口販運罪名定罪加害人之案件數。

美國華盛頓州在西區聯邦檢察官辦公室主導下結合政府與民間單位成立「華盛頓販運諮詢委員會」，成員間並簽訂合作備忘錄(MOU)；而本市在 107

年下半年「防制人口販運協調聯繫會議」中，由臺灣基隆地方檢察署陳彥章主任檢察官指示建立各單位專責窗口聯繫網絡，藉以強化資源共通及單位間相互交流。如能持續推展各項合作機制，將使本市推行人口販運防制工作更臻順遂，防制面向更深更廣。

三、持續加強各界人口販運問題意識，共同建構人口販運防禦網

美國在各方面持續推動人口販運防制意識：「發現不對勁，就要說出來。」(If You See Something, Say Something)，透過企業支持與媒體傳播，使大眾可以認識人口販運問題，一同打擊人口販運。而本局在 102 年「防制人口販運協調聯繫會議」中首度提案，將交通旅遊處觀光行政科納入本市「防制人口販運網絡」，並提供旅館業從業人員相關訓練，使其瞭解人口販運基本概念及通報義務等；另在 108 年 1 月會議中提出「防制人口販運 5P 強化策略」，在原有的「預防」(Prevention)、「保護」(Protection)、「查緝起訴」(Prosecution)及「夥伴關係」(Partnership)外，加入「公眾參與」(Public Participation)力量，經由各種管道教導並鼓勵民眾共同防制人口販運，實現「警力有限、民力無窮」之效。本次參訪印證本局人口販運防制策略方向正確，應持續落實「防制人口販運 5P 強化策略」，使本市防人口販運網絡更加綿密。



陸、考察照片



圖一、西雅圖輕軌電車車廂人口販運求助專線廣告



圖二、考察人員與「難民與移民中心-猶他州亞洲協會」執行長 Shu Cheng 博士(左 1)、僑務委員會猶他州僑務促進委員呂玲玲女士(左 2)合影



圖三、鹽湖城國際機場洗手間內中、英雙語人口販運報案及求救專線電話標語



圖四、考察人員與達美航空員工訓練部門人員合影



圖五、考察人員與市長林右昌先生一行及僑務委員會猶他州僑務促進委員呂玲玲女士、駐舊金山台北經濟文化辦事處處長馬鍾麟先生、組長蔡敏舜先生、大鹽湖區臺灣同鄉會會長陳瑞榮先生、前美國在台協會高雄分處處長杜維浩先生合影



圖六、考察人員與鹽湖城警察局 Richard Chipping 巡佐合影



圖七、考察人員與市長林右昌先生一行共同前往
拜會鹽湖城市長 Jackie Biskupski 女士(中央白衣者)



圖八、考察人員與市長林右昌先生、鹽湖城警察局 Mike Brown 局長合影