

出國報告（出國類別：考察）

基隆市警察局
102 年應邀赴美國姐妹市鹽湖城參加拓
荒節慶暨考察鹽湖城警局及洛杉磯警局
警政設施及警犬隊等情形

服務機關：基隆市警察局

姓名職稱：副局長潘天龍等三人

派赴國家：美國

出國期間：102 年 7 月 17 日至 7 月 31 日

報告日期：102 年 9 月 10 日

摘 要

基隆市警察局民國 102 年公務出國考察，由邱局長豐光指派本局潘副局長天龍擔任團長，刑事警察大隊大隊長吳慶鴻、外事課長毛俊傑隨行，共計 3 人代表本局應邀赴美國猶他州鹽湖城市政府及警察局參加一年一度鹽湖城拓荒節慶遊行，並獲邀參加當地警局新成立之公共安全大樓剪綵典禮，返臺前把握自洛杉磯轉機之機會，前往拜會洛杉磯警察局。本次公務考察出國考察鹽湖城警察局及洛杉磯警察局相關警政建設，與該二局員警分享工作經驗及交換執法心得，並為本局規劃成立警犬隊之相關配置事宜進行資料蒐集及評估。

鹽湖城公共安全大樓(Public Safety Building)於 2013 年 7 月 19 日由鹽湖城市長 Ralph Becker 及議長 Kyle LaMalfa 共同主持啟用典禮。本市與鹽湖城締結姐妹市至今已有 34 年歷史，透過多次的互訪與交流，更增進彼此的瞭解與信賴。由警察局副局長 Lee Dobrowoiski 及巡警 Richard Chipping 親自帶領考察人員瞭解該局新成立之公共安全大樓內之警察局勤指中心、靶場、電擊場及緊急應變中心外，並前往位於該局地下室警犬隊，參觀其相關設施及訓練情形，讓無警犬編制的本局獲益良多。

最後，在轉機洛杉磯市期間，由洛杉磯警察局資深警探 Danny Chao 帶領考察人員拜會該局副局長 Terry S. Hara，在該局人員陪同下觀摩該局 911 資訊中心、空中警察隊、警察訓練基地及警犬隊訓練情形，對於洛杉磯警方各項警察執勤作為另有耳目一新的感受，亦建立起雙方友誼，期待未來能於此基礎上做進一步的交流。

目 次

壹、目的-----	03
貳、參訪人員簡介-----	04
參、參訪行程與說明-----	05
一、參訪行程表-----	05
二、行程說明-----	06
肆、考察心得-----	13
伍、建議事項-----	15
陸、參訪照片-----	16

基隆市警察局 102 年應邀赴美國姐妹市鹽湖城參加拓荒節慶 暨考察鹽湖城、洛杉磯警察局警政設施及警犬隊等情形 出國報告書

壹、 目的

現今由於全球化趨勢的影響，人流與資訊往來頻繁，國與國的關係益形密切，加上所引起產業及社會結構的改變，傳統類型案件比例逐漸下降，而跨國犯罪、經濟犯罪及毒品犯罪等新型態的犯罪日漸增多、複雜化，更需要倚靠各國的通力合作與經驗交流，惟我國在正式外交管道常遭受中國阻撓，因此更仰賴各機關透過各種作為積極擴展國際友誼。

本市與美國鹽湖城締結姐妹市至今已 34 年，本局與鹽湖城警察局締結姐妹局亦達 32 年，雙方交往具有長久而深厚的歷史，透過多次的互訪與交流，彼此已經建立深厚的信任及情感。本局局長邱豐光一向大力推動提升社區治安、警政勤務運作、交通管理、監錄系統、婦幼安全及犯罪預防宣導工作，為提升本局各項警政工作效能，指示考察人員藉著鹽湖城警察局這道窗口實地汲取美國警察政策及實務經驗，亦期許能擴展視野與國際警政機關接軌，有效打擊、預防犯罪。

此次參訪美國姐妹市鹽湖城除應邀出席拓荒節遊行外，並獲邀參加當地警局近期興建完成的公共安全大樓剪綵典禮，考察其所建置最新科技系統、訓練設備及執勤技巧，並以此作為本局在警政科技現代化之參考依據。於美國停留期間並前往全美第三大警察局——洛杉磯警察局拜會，於該局人員帶領之下前往 911 資訊中心進行參訪，考察資訊整合科技發展與勤務指揮體系效率，交換彼此的經驗並提出問題。另針對鹽湖城、洛杉磯兩市警察局「警犬隊」實地考察，由於本局並無類似警犬隊之編制，對於美國警察局警犬隊在行政巡邏及刑事偵查工作上所做出的貢獻感到相當肯定，亦希望能為本局規劃成立警犬隊之相關配置事宜進行資料蒐集及評估，並將考察過程中所見所聞納入本局工作特性，供本局作為未來提升警政執法效能之借鏡。

貳、 參訪人員簡介

職稱	姓名	學 歷	經 歷
副局長	潘天龍	中央警官學校第 46 期	1. 宜蘭縣政府警察局蘇澳分局分局長 2. 宜蘭縣政府警察局羅東分局分局長 3. 基隆市警察局第二分局分局長 4. 台北縣政府警察局三重分局分局長 5. 新竹縣政府警察局橫山分局分局長 6. 臺灣省保安警察總隊主任、科長 7. 保安警察第三總隊大隊長 8. 苗栗縣警察局副局長
刑事警察大隊大隊長	吳慶鴻	1. 中央警官學校第 59 期 2. 中央警察大學鑑識科學研究所畢業 3. 美國佛羅里達州立大學化學系博士	1. 刑事警察局鑑識科警務正 2. 刑事警察局偵二隊組長
外事課課長	毛俊傑	1. 中央警官學校第 55 期 2. 國防大學法律研究所畢業	1. 內政部警政署外事組警務正 2. 三峽外國人收容所副所長 3. 新竹市警察局外事課課長

參訪人員合計三名

參、參訪行程與說明

一、參訪行程表

基隆市警察局因公派赴國外考察人員行程表					
奉派人員職稱姓名	副局長 潘天龍 大隊長 吳慶鴻 課 長 毛俊傑		出國事由	本(102)年應邀赴美國姐妹市鹽湖城參加拓荒節慶及當地警察局公共安全大樓剪綵典禮，並考察鹽湖城警察局、洛杉磯警察局警政設施及警犬隊	
日期		起迄地點	任務	備註	
月 日	星期				
7 月 17 日	三	臺北 —洛杉磯(轉機)—鹽湖城	搭機	美國時間 7/17 晚間 抵達猶他州鹽湖城	
7 月 18 日	四	鹽湖城	參訪鹽湖城公共安全大樓		
7 月 19 日	五	鹽湖城	參加鹽湖城公共安全大樓 剪綵典禮	鹽湖城市政府 歡迎晚宴	
7 月 20 日	六	鹽湖城	鹽湖城警察局安排行程	當日為假日，當地公務 機關均休假。	
7 月 21 日	日				
7 月 22 日	一	鹽湖城	參訪鹽湖城警察局警犬隊		
7 月 23 日	二	鹽湖城	拜會鹽湖城市政府、鹽湖城 警察局		
7 月 24 日	三	鹽湖城	參加拓荒節遊行-參加僑胞 慶祝午宴	駐舊金山台北經濟文 化辦事處傅處長正綱 出席該午宴	
7 月 25 日	四	鹽湖城—洛 杉磯(轉機)	參觀洛杉磯警察局 警政設施及警犬隊		
7 月 26 日	五				
7 月 27 日	六				
7 月 28 日	日				
7 月 29 日	一				
7 月 30 日	二	洛杉磯 —臺北	搭機	臺灣時間 7/31 晚間抵 達桃園機場	
7 月 31 日	三				
共 15 天 13 夜					

二、行程說明

(一)(7/17)

當日晚上 21 時抵達鹽湖城機場，該市姐妹市委員余黃鏗娟與鹽湖城警局警員 Richard Chipping 在鹽湖城機場迎接本局參訪人員，雙方會面後先進行簡短自我介紹後，隨即驅車前往住宿地點，並由潘副局長與鹽湖城接待人員警員 Richard Chipping 討論逐日拜會行程、參訪公共安全大樓及拓荒節遊行等事宜並預先作任務分工與重點提示。

(二)(7/18)

上午時間本局人員由鹽湖城警察局接待人員 Richard Chipping 及姐妹市委員余黃鏗娟陪同，參訪該局先鋒分局(Pioneer Precinct)，其訓練教室、偵訊室、員警勤前教育中心、室內靶場、虛擬實境演練教室、健身中心等，其中虛擬實境演練教室藉由影片實境模擬員警執勤遭遇歹徒狀況，以訓練員警臨場反應並掌握用槍時機，電腦將根據用槍時機是否正確加以演算後得出評量分數，若用槍時機不正確則會當場從電腦內發出塑膠子彈打中操作人員，以此模擬真實狀況中員警可能已被歹徒擊中之情形；另外也有虛擬實境針對員警駕駛警車巡邏時遭遇可疑車輛，演練攔停操作的狀況。這種藉由實境演練來讓員警熟悉真實場面的方式，場面逼真緊湊，相當值得我們學習。

當日下午本局人員由警察局接待人員 Richard Chipping 帶領下，前往即將啟用的公共安全大樓參訪，全程由該局副局長 Lee Dobrowoiski 全程陪同解說，從該局草創階段的歷史文物，到目前使用的高科技電腦設備，皆在我們眼前展示。其中令人印象深刻且本局所沒有的設備有電擊槍（Taser，又名泰瑟槍）及緊急應變中心

（Emergency Operations Center）二項。為了有效逮捕歹徒而不傷害到員警及犯罪嫌犯人，鹽湖城警方可以使用電擊槍，當警方發射電擊槍到歹徒身上時，會瞬間產生強大電流，使其不支倒地，警方即可順利將其逮捕，而不會因此造成對方傷亡，避免警方在逮捕過程中與歹徒發生激烈衝突場面；然而電擊槍使用會造成對方極大痛苦，且有心臟麻痺風險，故鹽湖城員警受訓時均需經歷遭電擊槍擊中之體驗，以避免發生

濫用情形。

另緊急應變中心內建置完善資料庫，可透過螢幕立即顯示以前歹徒曾經犯罪的地點，員警能藉由電腦螢幕上查出該人的全部電腦資料及其他相關背景資料，並可擴大資料庫連結到該市、附近郡市及全猶他州資料；另員警接獲報案趕到現場處理案件的即時狀況，亦可立即於緊急應變中心電腦螢幕上追蹤最新之處理結果，利於管制處理時效。

(三)(7/19)

本日上午行程係參加該市公共安全大樓啟用剪綵典禮。該設施係於 2009 年 11 月由超過 65%的鹽湖城市民投票同意，投入 1 億 2500 萬美元所建造而成，並於本日由鹽湖城市長 Ralph Becker 及議長 Kyle LaMalfa 共同主持啟用典禮，現場除有本局參訪人員出席外，亦邀請該市市民參與這歷史性的一刻，以共同見證當地市容之變化及警察、消防人員為民服務的精神。該大樓日後將作為警察局及消防局的辦公處所，由於設備新穎，且內部以環保概念設計，迎合現代低碳排放之趨勢。

當日晚上鹽湖城市長 Ralph Becker 為歡迎本局人員到訪，安排市政府代表人 Sara Hiatt 及姐妹市委員余黃鏗娟設宴款待本局人員，由議長 Kyle LaMalfa、鹽湖城警察局副局長 Lee Dobrowoiski 夫婦、鹽湖城警察局接待人員 Richard Chipping 夫婦及僑胞代表 Jimmy Chen 夫婦等作陪，宴會上大家相談甚歡，相互交換紀念品，最後晚宴在祝福二市友誼長存下結束。

(四)(7/20-7/21)

該二日為假日，當地公務機關均休假未開放，因此本局人員由鹽湖城警察局接待人員 Richard Chipping 及姐妹市委員余黃鏗娟陪同下前往鹽湖城市中心的 Temple Square、The Salt Lake Temple、The Utah State Capitol 及 Parker City 等地，透過這些史蹟了解鹽湖城的文化及歷史。另外鹽湖城亦是猶他州州政府的所在地，因此該州政府之辦公大樓亦開放給民眾參觀；在州政府內除了有摩門教在楊百瀚帶領信徒從東岸到本地的歷史說明外，還有州參議院、眾議院及最高法院在此運作，另外最值

得一提的是由於該地亦是地震潛在可能侵襲之處，為了保護州政府建築物的安全，自 2007 年 4 月 4 日起，該大樓地下室全面挖空，並安裝了 265 支隔離樁，每支重達 5000 磅，用來支撐整座大樓的重量，為的是防範大地震來臨時，能夠有效和緩地震的破壞力，此項設計令我們都印象深刻。

(五)(7/22)

當日上午在鹽湖城警察局接待人員 Richard Chipping 及姐妹市委員余黃鏗娟帶領之下，本局人員前往鹽湖城警察局參觀警犬隊(K-9)。當地警犬隊建立於 1958 年，其後雖曾短暫解散，但該隊強健的功能一直是警察局重要的支柱。犬隻種類包括德國牧羊犬、比利時瑪連萊犬、獵犬及拉不拉多犬，德國牧羊犬及比利時瑪連萊犬具有巡邏與搜尋毒品能力，可用於逮捕試圖攻擊或逃逸的嫌犯，以及尋找毒品；獵犬則具有搜尋嫌犯與失蹤人口的能力；拉不拉多犬則運用於緝毒。

考察重點整理如下：

1. 警犬來源自歐洲的德國、荷蘭，原因在於這些國家有嚴格的篩選機制。
2. 市政府編列預算透過仲介商到國外去買狗，為防不肖仲介商購入遭退貨的不合格犬隻，所以需具備必要的知識及慎選仲介商。一隻尚未訓練的優質警犬價值約美金 8000 元。
3. 警犬買回來後由警方自行訓練，警察局內有自己的訓練師，為了管制品質，警犬皆不自行繁殖，以避免投注資源的浪費。
4. 由於民主意識高漲，為避免發生糾紛，警犬執勤時不可以直接去嗅聞人類。
5. 該局現有 7 隻緝毒犬專責嗅聞大麻、海洛因、古柯鹼等，訓練警犬皆用真的毒品，該局有一套嚴格管制毒品的機制來管理訓練；為了避免警犬中毒，不會直接讓警犬嗅聞毒品，而是用「布」接觸毒品，再讓警犬去聞「布」。
6. 每隻警犬責由一位員警專責養育訓練及協勤，員警可將警犬帶回家，另政府以加班費做為補助，每隻警犬一年份飼料、醫療保健及訓練費用約為美金 8,000 元。
7. 警犬隊員警上班時段為上午 7 時到下午 17 時，下午 14 時到 24 時二個時段。

8. 警犬以特製警車(轎車或 CRV)載運，警車可開回家。

9. 在鹽湖城若致警犬死傷為 3 級重罪，最高可處 5 年有期徒刑，警察局將警犬視為員警看待。

(六)(7/23)

本日上午本局人員前往市政廳拜會鹽湖城市長 Ralph Becker，鹽湖城市政府社區經濟發展部主管 Eric Shaw、住宅經濟發展部主管 Mike Arkelow 及住宅專家 Sara Hiatt 亦出席與我方會晤，此三位所掌管業務與姐妹市發展有所相關，會談過程中市長 Ralph Becker 對參訪人員表達歡迎之意，雙方並交換紀念品，由潘副局長代表基隆市政府致贈禮品，以此象徵兩市的珍貴情誼，另外市長 Ralph Becker 並提到希望於姐妹市建立 35 周年慶時(即民國 103 年)，能率隊前往我國拜會基隆市政府，以維護雙方城市之友誼。

另本局人員與鹽湖城接待人員 Richard Chipping 前往新落成公共安全大樓內之警察局拜會鹽湖城局長 Chris Burbank，由於局長尚未於新建警察局內辦公，故拜會地點臨時改為該局先鋒分局，由局長親率執掌巡邏工作之副局長 Lee Dobrowolski 等人親自接待本局人員，本局由潘副局長代表本局邱局長致贈紀念品，局長於贈送本局同仁禮品後，除分享從警經驗外，並全程陪同本局人員參訪該局先鋒分局內之訓練教室、偵訊室、員警勤前教育中心、室內靶場、虛擬實境演練教室等，對於本考察團所提出之問題都一一解答，考察人員對該局局長投入警政工作的用心留下深刻印象。

(七)(7/24)

1847 年 7 月 24 日為摩門教先知楊百瀚率領教徒來到鹽湖城的重要日子，因此這也是鹽湖城拓荒節活動日的由來，我國代表團亦參加該市拓荒節花車遊行，由我國駐舊金山臺北經濟文化辦事處長傅正綱夫婦、本局潘副局長、吳大隊長及毛課長代表登上三輛敞篷車參與遊行，途中並由團員手持我國及美國國旗沿街揮舞，後面參與遊行的是由臺灣僑胞所製作的花車一路伴隨本團車隊，一路上獲得當地媒體現場播報本團來自中華民國臺灣基隆市，獲得鹽湖城市民的熱烈歡迎，由此可看出鹽湖城對本局的

禮遇與重視。遊行活動結束後，中午與鹽湖城來自臺灣之僑界人員餐敘，此次該僑社所製造之花車亦獲選為本次花車遊行之鹽湖城市長獎，對於僑胞不遺餘力的努力與付出深感佩服與讚揚。

(七)(7/25~7/29)

由於原定 25 日 11 時 20 分飛往洛杉磯班機因臨時被取消，延至 17 時 40 分飛往洛杉磯，本局人員立即通知洛杉磯警察局接待本局人員 Danny Chao 因班機將延遲抵達，原定 25 日下午拜會行程取消，改至 26 日上午再前往。

本次考察因返程途經洛杉磯轉機，有幸透過刑事警察局駐美連絡官邱俊誠之協助，獲得洛杉磯警察局之首肯前往拜會，故本局人員可分別藉由考察美國大城市（洛杉磯警察局 10,000 餘警力，下轄 21 個分局）與小城市警察局（鹽湖城警察局僅 400 餘人警力，下轄 2 個分局）之機會比較不同管理方式。

26 日考察人員由該局資深警官 Danny Chao 協助陪同下，前往該局拜會副局長 Terry S. Hara，由潘副局長代表本局致贈紀念品，並由 Hara 副局長說明該警察局共有 21 個分局，包含刑事人員在內，共有 1 萬餘人警力負責洛杉磯「市」的警政安全（不包括洛杉磯旁的郡及小城市），該警察局員警數在全美排名第三，僅次於紐約市及芝加哥市。由於本局人員本次行程亦想學習美國警方警犬隊，故副局長說明該局警犬隊成立已有 30 餘年，但警犬隊成效有好有壞，必須再由員警再三確認其結果，不可一味單靠警犬的能力來執勤，接待行程在互相交流彼此警政工作中結束。隨即在 Danny Chao 帶領下前往 911 資訊中心，洛杉磯警察局空中警察隊（Air Support Division）及警察訓練中心參訪。

911 資訊中心於 2003 年才搬到現址運作，一年有 2100 萬通報案電話，其中有效電話約為 400 百萬通，其中 70%來自手機撥入，人員每日分三班執勤，每班約 20-60 人次不等，每人負責櫃檯上 6 個螢幕，櫃檯可自由調整高度，以利工作之站或坐，並且可自行調整冷氣或暖氣的溫度，相當人性化。另外在高科技化的今天，洛杉磯警察局至今仍無警車定位系統，原因是強大的警察工會不同意裝設，是該局一項小插曲。

洛杉磯警察局空中警察隊共有 17 架直昇機、1 架飛機，是美國最大的執法警察單位。空中警察隊提供地面警察人員有利的戰術資訊，空中警察隊同仁配合地面警察同仁上百次出勤，成功逮捕或追蹤歹徒，若無空中警察隊的協助，許多犯罪嫌犯人將更易逃避追逮。空中警察隊的飛行器上，配置最現代化的儀器，例如空中與地面的連絡器材，活動式地圖、高性能監控攝影機、紅外線攝影機、高強度光線儀器等，人員透過平時不斷的教育訓練更加熟悉這些高科技設備。

洛杉磯警察局訓練中心，最早設立於 1920 代後期，剛開始是作為員警的射擊靶場之用，使用 70 餘年皆為訓練洛杉磯警局員警。新的訓練中心於 1995 年成立後，原訓練中心雖已不再用於招募訓練學員，但仍是洛杉磯警察局所有，除作為好萊塢拍片之用外，由於緊鄰道奇棒球場旁，平時亦開放游泳池與咖啡廳給參觀遊客之用；另外其他的設施，例如電化教學教室、靶場、健身房、體育館（場）等，仍舊作為員警平時訓練之用，對於洛杉磯警察局的平時常年訓練課程有了更深入的認識。

參觀洛杉磯警察局警犬隊行程安排於 29 日，本局人員在 Danny Chao 的解說之下，才得以瞭解該隊的成立起源溯及 1979 年 11 月，2 名洛杉磯警察局的員警發現某些特殊工作需要警犬執行，尤其是在警察無法確定重刑犯藏匿位置的情況下，經常浪費許多人力與經費用於搜尋藏在暗處的重刑犯，而基於社區安全考量，定位重刑犯的工作愈形重要。因此 1980 年 4 月，警察局西區分局批准了 2 隻警犬的訓練計畫，訓練結果好到令人驚訝，以致於 2 個月後，為期一年的訓練計畫成功進行。在警犬隊運作了二十多年間，警察局對於警犬隊的需求逐漸成長，發展至今，警犬隊已能 24 小時運作。警犬隊現隸屬於大都會部門（Metropolitan Division），接受該部門的指揮官指揮部署。

1. 該局現有三支警犬隊，共有 20 隻警犬配置 20 名警察，1 個人負責 1 隻警犬，分別執行不同的任務：一支負責防爆反恐，有 6 隻狼犬；一支專責緝毒有 8 隻警犬，以拉不拉多犬為主力；另一支狼犬隊負責尋人，為找尋野外失蹤人口或追蹤、緝捕歹徒，以在下風處嗅聞、追蹤人體遺留在空氣中之氣味分子(犯罪嫌疑人緊張時會有特殊氣味，只要將不相干的人移開，訓練有素的警犬是可以分辨出來的)。

2. 警犬協勤後可以帶回家，24 小時待命，警犬隊之員警可加薪 5%，有改裝之警車載運犬隻，油料及警犬之飼料、醫療保健費用皆由市政府負擔。
3. 警犬訓練時不用鏈子(表示服從性極高)，只買德國、荷蘭及比利時 18 個月的小狗來訓練，一隻優質犬隻約美金 10000 元，但有 6 個月到 1 年的試用期。
4. 員警自行至專門販賣警犬的仲介商挑選，藉由不同的指令來探知犬隻的反應是否為優質警犬，試用期再評估服從性與工作能力，決定能否入籍警犬隊。
5. 平時訓練時沒有固定場所，要讓警犬適應不同的社會環境。
6. 警犬有不同的協勤領域，找人的狗負責找人，找毒品的狗負責找毒品，嗅聞爆烈物的負責嗅聞爆烈物，警犬不可一隻犬負責多項任務。
7. 該局警犬一般都豢養到 10 歲。

(十一)(7/30 至 7/31)

返國前整理考察相關資料，已分別向鹽湖城警察局、洛杉磯警察局再行確認今後互訪的資料、人員聯絡事項，考察行前準備有關不足與闕漏的部分也承蒙鹽湖城及洛杉磯警察局人員的指正以作為爾後參訪的重要參考，30 日當天由洛杉磯搭機返臺，由於美國與臺灣有 15 小時時差，故 31 日晚間抵達國門。

肆、考察心得

- 一、在參訪鹽湖城警察局時，新啟用的公共安全大樓內，在緊急應變中心(Emergency Operations Center)使用的高科技電腦設備，其中最令人印象深刻的是可從電腦螢幕立即顯示歹徒曾經犯罪的地點資料，操作員警可以直接藉由電腦螢幕點選查出該人的全部犯罪資料及其他相關背景，甚至可擴大連接到本市、附近郡市及全州資料，如此形同建置區域資料庫，有效提高辦案效率；另員警現場處理案件的資料亦同步顯示於電腦螢幕上，利於緊急應變中心追蹤處理進度並管制案件。本局雖有各類資訊系統供查詢歹徒相關資料，但需分別登入其他系統再來查詢相關資訊，時效性不如鹽湖城警察局快速；另有關犯罪嫌疑人個人資料的蒐集建檔在本局由多個單位負責，因此在資料整合上仍有相當的改進空間。
- 二、有關電擊槍(Taser)部分，在近身逮捕歹徒時鹽湖城警察可以於一定距離內使用電擊槍，避免在逮捕過程中與歹徒有激烈之衝突場面發生。關於此項警用裝備，由於美國是不管制槍枝，與我國相較起來警察執勤風險高出許多，故在執勤上賦予警察更多使用警用裝備的權利，因此在美國使用電擊槍是很普遍的事，但在我國卻基於槍枝管制及人權保障之理由，到目前為止仍未開放員警使用。我國員警於受威脅急迫情形使用槍枝時，由於情況激烈歹徒中槍後通常於7秒內並無立即感覺仍能行動自如，通常員警未能探知歹徒受傷情形又因急迫情形而繼續開槍，一則員警有繼續遭歹徒傷害的可能，二則導致輿論對於警方有執法過當之疑問。考量上述因素並站在員警執勤安全及避免因逮捕人犯導致雙方均有可能受傷的立場，相信若能搭配相關配套措施並對員警施以正確訓練，開放使用電擊槍來逮捕罪犯仍是一項可積極選擇的目標。
- 三、鹽湖城警察局及洛杉磯警察局皆設置警犬隊，而且成立已有一段時間，可見得警犬對於警察執勤工作上有很大的實際助益。從生理構造來說，狗的嗅覺因具有較大的鼻樑構造，且腦中的嗅覺神經也較人類強大，故我們人類無法嗅覺之物品，警犬經過訓練後可於勤務上做出無法想像到的貢獻。德國牧羊犬及比利時瑪連萊犬具有巡邏與搜尋毒品能力，就是逮捕試圖攻擊或逃逸的嫌犯，以及

尋獲毒品的能力；獵犬則具有搜尋嫌犯與失蹤人口的能力，拉不拉多犬負責尋找失蹤人口或逃犯，警犬有不同的分工領域，不會由單一犬隻負責多項任務。當有重大逃犯藏匿於山區時，往往動員上百人搜山，而若能借用警犬長才追蹤歹徒，將省下不少時間及精力；警方執行搜索時，一隻訓練有素的警犬可能在短時間內利用嗅覺找出藏毒品位置，毋須擔心有所遺漏，這就是警犬之貢獻所在。本局行政警察之巡邏及刑事警察之偵查犯罪，都因本局無警犬隊之設置，導致失去更早破案之時機，在犯罪偵辦上也浪費更多的人力、物力及財力，在了解警犬在警察執勤工作上有這麼大的助益上，本局應該是考慮要成立警犬隊的時候了。惟警犬隊之成立需考量諸多配套措施，無論是經費、犬隻來源、訓練人員、運輸警犬工具、配套法令等，都有賴逐步的規劃及籌備。

伍、建議事項

此次出國參訪除肩負姐妹市及姐妹局的友好訪問外，並首次拜會洛杉磯警察局且感到獲益匪淺，對於本局警政工作也萌生一些想法與建議。在提出這些建議的同時，除需經過省思實際應用上的可行性外，另必須考量國情的不同與地理環境的差異，在面對兩國截然不同的警察制度、民情、法制上更要有因地制宜的考量，以下就本次考察提出可行性之建議與作法：

本局為執勤需要有必要成立警犬隊

鹽湖城警察局及洛杉磯警察局都在警察局下設警犬隊(K-9)。另民國 75 年內政部警政署保一總隊首先成立警犬小組，為正式編制且有編列預算，負責毒品與爆裂物的搜尋。93 年保三總隊亦成立警犬小組。保三警犬隊目前有警力 12 名，專責警犬之培育、養育及訓練，警犬 20 隻，其中可擔服緝毒、防爆及咬捕任務者有 12 隻，訓練場地約 8000 多坪，屬保三總隊所有。

由於狗的嗅覺神經較人類強大，警犬經過訓練後可於警察勤務上透過嗅聞發覺藏匿之人或物品，舉凡協助行政警察的巡邏與刑事警察的搜索毒品、爆裂物、逮捕試圖攻擊或逃逸的嫌犯及搜尋嫌犯與失蹤人口的工作，都可藉由警犬的特殊能力來協助。由於本市為一小而美之海港城市，因此初期成立可先訓練一、二隻警犬，除經費負擔較小外，亦可擔負勤務所需，較容易成軍。針對勤務需求決定訓練的犬隻種類，無論是著眼於加強行政巡邏勤務逮捕試圖逃逸嫌犯、搜尋嫌犯行蹤及失蹤人口或提升追緝毒品能量，初期可擇定一項先進行，由於一隻警犬平均可服務約 10 年，服勤時間不可謂不長，亦需考慮犬隻安置照顧事宜，可挑選最容易訓練的犬類，視訓練成效再來進行擴展。另外成立初期經費不足部分，可請警友會代為支持，待警犬發揮專業能力獲得社會肯定後，即可爭取編列年度預算來支應，另外在訓練場所方面亦不限特定場所，只要是戶外皆可訓練，也讓警犬多多適應不同環境，以利日後正式服勤之用。警犬在警察犯罪偵察方面確實有其實效，在國內外成立已有幾十年歷史，也經過國外警察機關的實務驗證，所以本局若能學習他人之經驗，對本市的治安工作一定有所助益。

陸、參訪照片



圖一、本局參訪人員與鹽湖城警察局局長 Chris Burbank、姐妹市委員余黃鏗娟參加公共安全大樓啟用典禮



圖二、本局潘副局長試射電擊槍情形



圖三、鹽湖城猶他州州政府大樓地下室的防震隔離樁



圖四、參訪鹽湖城警察局警犬隊 (K-9)



圖五、拜會鹽湖城市市長 Ralph Becker，並交換紀念品



圖六、本局參訪人員、外交部傅處長夫婦及僑胞參加鹽湖城市拓荒者節花車遊行



圖七、潘副局長與洛杉磯警察局副局长 Terry S. Hara 交換紀念品



圖八、參訪洛杉磯警察局 911 資訊中心



圖九、參訪洛杉磯警察局空中警察隊



圖十、參訪洛杉磯警察局警犬隊